

Муниципальный план
«Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних»
на 2026-2027 учебный год

Анализ состояния профилактической работы в общеобразовательных учреждениях Буйнакского района в 2025–2026 учебном году выявил сохраняющиеся риски деструктивного поведения среди несовершеннолетних.

Мониторинг и анализ ситуации

За отчетный период на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) Буйнакского района рассмотрены материалы в отношении **77 несовершеннолетних**.

Анализ правонарушений и антиобщественных действий позволяет выделить следующие основные категории:

1. **Систематические пропуски занятий без уважительных причин** – 21 случай. Наиболее распространенная категория, свидетельствующая о слабом родительском контроле и школьной дезадаптации.
2. **Правонарушения и антиобщественное поведение** – 55 случаев, в том числе:
 - Управление транспортным средством, возраст нарушителей – от 13 до 18 лет. Отмечены случаи вовлечения родителей (посадка за руль в состоянии опьянения);
 - Нахождение на улице в ночное время без сопровождения взрослых (нарушение «комендантского часа») – 10 случаев;
 - Драки и агрессивное поведение на территории школ и за их пределами – 5 случаев;
 - Употребление алкогольной продукции – 1 случай (совместное распитие с отцом);
 - Кражи и попытки краж – 3 случая (от мелких краж из автомобилей до попытки кражи в магазине);
 - Самовольные уходы из дома – 4 случая;
 - Заведомо ложные вызовы экстренных оперативных служб – 2 случая;
 - Иные правонарушения: аморальное поведение, угрозы, оскорбления, семейные конфликты, бродяжничество.

Главный вывод: **Доминирующим фактором риска является семейное неблагополучие**, проявляющееся в отсутствии родительского контроля, жестоком обращении, асоциальном поведении и прямом вовлечении родителей в противоправные действия детей. Дополнительными факторами выступают школьная дезадаптация и личностные проблемы подростков (агрессия, склонность к риску, влияние девиантных групп).

Мониторинг социальных паспортов школ, проведённый в октябре 2025 года, показал существенные недостатки в формировании и ведении раздела «Внутришкольный контроль» (ВШК). При общем контингенте обучающихся **12 567** человек на внутришкольном учёте состоит лишь **68** учащихся, что составляет всего **0,54%**. Данный показатель свидетельствует о низкой эффективности системы раннего выявления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в адресной профилактической поддержке.

Особую озабоченность вызывает расхождение этих данных со сведениями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: за отчётный период в КДНиЗП поступило более **40** сигналов о детях, фактически находящихся в социально опасном положении, но при этом не состоящих на внутришкольном учёте. Среди основных причин сложившейся ситуации:

- недостаточная мотивация педагогических коллективов к выявлению детей из групп социального риска (сокрытие проблем);
- формальный учёт – внесение номинальных данных без отражения реальной ситуации;
- отсутствие системного межведомственного обмена информацией между образовательными организациями и субъектами профилактики.

Дополнительные риски выявлены по результатам социально-психологического тестирования, проведённого в соответствии с приказом Минпросвещения России от 20.02.2025 № 59. В зоне повышенного риска оказались обучающиеся (преимущественно 7–11 классов), демонстрирующие склонность к импульсивным реакциям, отчуждению и вовлечённости в рискованное поведение.

В образовательных организациях зафиксированы случаи кибербуллинга, а также конфликтные ситуации с признаками травли. Кроме того, выявлены факты подозрительной онлайн-активности (участие в деструктивных сообществах, публикации с суицидальной символикой), по которым проведены профилактические беседы, а несовершеннолетние поставлены на внутришкольный учёт.

С 5 февраля 2025 года вступили в силу изменения в Федеральный закон № 120-ФЗ, касающиеся института наставничества, а с апреля 2025 года — постановление Правительства РФ № 411 о государственной информационной системе профилактики (ГИС), требующее от всех субъектов профилактики системного учёта и своевременного внесения данных.

Настоящий план разработан для создания эффективной муниципальной системы профилактики деструктивного поведения среди несовершеннолетних. Его реализация позволит повысить эффективность

межведомственного взаимодействия, укрепить систему профилактики и обеспечить снижение уровня безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Нормативная основа:

План разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями, вступающими в силу с 01.09.2026);
- Постановлением Правительства РФ от 01.04.2025 № 411 «О государственной информационной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральным законом от 28.12.2025 № 525-ФЗ (ужесточение ответственности за вовлечение несовершеннолетних в деструктивные интернет-сообщества);
- Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- проектом Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних до 2030 года;
- Приказом Минпросвещения России от 15.02.2026 № 89 (методические рекомендации по профилактике буллинга и кибербуллинга);
- Приказом Минпросвещения России от 20.02.2025 № 59 «Об утверждении порядка проведения социально-психологического тестирования»;
- Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- Распоряжением Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»;
- региональными нормативными правовыми актами Республики Дагестан в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.

ПАСПОРТ ПЛАНА

Параметр	Содержание
Цель	Снижение уровня безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обеспечение защиты их прав и законных интересов, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном

	положении
Сроки реализации	Сентябрь 2026 г. – август 2027 г.
Стратегические ориентиры	Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 01.04.2025 № 411, Федеральный закон от 28.12.2025 № 525-ФЗ, Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309, проект Концепции развития системы профилактики до 2030 года
Субъекты системы профилактики	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП), управление (отдел) образования (УОБР), органы опеки и попечительства, органы внутренних дел (ПДН), органы социальной защиты населения, органы по делам молодёжи, органы здравоохранения, органы службы занятости, образовательные организации, учреждения культуры и спорта, общественные объединения, волонтёрские организации

Основные задачи деятельности (ст. 2 Федерального закона № 120-ФЗ):

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

1. Организационно-аналитические мероприятия и межведомственное взаимодействие

№	Мероприятие	Срок	Ответственные
1.1	Анализ состояния преступности и безнадзорности несовершеннолетних на	Сентябрь 2026 г.	УОБР; КДНиЗП; ПДН

	территории муниципального образования за 2026 год, эффективности профилактической работы всех органов и учреждений, входящих в систему профилактики		
1.2	Формирование и ведение муниципального банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. Ежемесячная сверка данных с субъектами профилактики	Ежемесячно	КДНиЗП; ПДН; соцзащита; УОБР; ОУ
1.3	Проведение ежегодной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» (с 15 мая по 15 июня 2027 г.)	Май – июнь 2027 г.	ПДН; КДНиЗП; УОБР; ОУ
1.4	Внедрение государственной информационной системы профилактики (ГИС) на муниципальном уровне: - назначение муниципального координатора ГИС; - техническое подключение в ГИС в ОУ - утверждение регламента сверки и ответственности за достоверность вносимых данных	с 01.09.2026 – ввод данных	ОУ, УОБР, КДНиЗП, все субъекты профилактики

2. Профилактика безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних

№	Мероприятие	Срок	Ответственные
2.1	Выявление и учёт детей, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных организациях по	Постоянно	УОБР; ОУ; ПДН

	неуважительным причинам, принятие мер по возвращению их в образовательную среду		
2.2	Внедрение алгоритма раннего выявления буллинга и кибербуллинга в образовательных организациях Включает анонимные опросы, работу школьных служб медиации, обучение педагогов	Сентябрь 2026 г. (начало учебного года), постоянно	УОБР; ОУ; педагоги-психологи; социальные педагоги, классные руководители
2.3	Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям	Постоянно	ПДН; КДНиЗП; ОУ
2.4	Проведение лекций, бесед, классных часов и уроков правовой грамотности в образовательных организациях по профилактике правонарушений, формированию здорового образа жизни, предупреждению жестокости, насилия, экстремизма и терроризма в молодёжной среде (не реже 1 раза в месяц)	В течение учебного года	УОБР; ОУ; ПДН
2.5	Организация и проведение социально-психологического тестирования несовершеннолетних, направленного на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ	Сентябрь – октябрь 2026 г.	УОБР; ОУ; органы здравоохранения
2.6	Реализация алгоритма программного комплекса «Навигатор профилактики» в деятельности всех субъектов (внедрение единого порядка раннего выявления семейного	Постоянно	ПДН; КДНиЗП; ОУ

	неблагополучия)		
2.7	Проведение мероприятий по предупреждению нарушений правил дорожного движения несовершеннолетними, в том числе совместных рейдов с сотрудниками ГИБДД	Ежеквартально	ОМВД России по району; УОБР; ОУ
2.8	Профилактика суицидального поведения среди несовершеннолетних: - обучение педагогов и психологов выявлению маркеров суицидального риска; - проведение тренингов для подростков по стрессоустойчивости и социальным навыкам; - организация «горячей линии» психологической поддержки (совместно с органами здравоохранения)	В течение года (обучение – до ноября 2026)	УОБР; педагоги-психологи ОУ

3. Организация занятости, досуга и дополнительного образования несовершеннолетних

№	Мероприятие	Срок	Ответственные
3.1	Обеспечение охвата несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, организованными формами отдыха, досуга и дополнительного образования (кружки, секции, летние лагеря) – довести до 90% от числа состоящих на учёте	В течение года	ОУ
3.2	Организация летнего отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на профилактических учётах и проживающих в семьях СОП (с	Июнь – август 2027 г.	УОБР, ОУ

	охватом не менее 80% от нуждающихся)		
3.3	Содействие временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, включая подростков, состоящих на учётах (предусмотреть квоту не менее 20% от общего числа трудоустраиваемых для «группы риска»)	В течение года (особенно в каникулы)	Центр занятости населения; ОУ; КДНиЗП
3.4	Организация и проведение культурно-массовых, спортивных и военно-патриотических мероприятий для несовершеннолетних, с обязательным включением подростков «группы риска»	В течение года	УОБР; ОУ; учреждения спорта; общественные организации
3.5	Проведение мероприятий, направленных на предупреждение распространения идеологии экстремизма и терроризма в молодёжной среде, участия подростков и молодёжи в несанкционированных публичных мероприятиях	В течение года	УОБР;АТК ; ПДН; ОУ

4. Профилактика семейного неблагополучия

№	Мероприятие	Срок	Ответственные
4.1	Проведение социального патронажа семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, с периодичностью не реже 2 раз в месяц, с обязательным участием педагога-психолога и	Постоянно	ОУ; КДНиЗП; соцзащита; УОБР; ПДН

	инспектора ПДН		
4.2	Выявление и пресечение случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей	Постоянно	ПДН; КДНиЗП; органы опеки; ОУ
4.3	Проведение родительских собраний с участием сотрудников ПДН, КДНиЗП, органов здравоохранения по вопросам ответственности родителей, профилактики правонарушений, безнадзорности, а также кибербезопасности, деструктивных сообществ и суицидальных рисков (в каждой школе не реже 1 раза в полугодие)	1 раз в полугодие в каждой ОУ	УОБР; ОУ; ПДН; КДНиЗП; здравоохранение
4.4	Проведение индивидуальной профилактической работы с родителями (законными представителями), не исполняющими обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, а также отрицательно влияющими на их поведение	Постоянно	КДНиЗП; ПДН; органы опеки; УОБР; соцзащита; ОУ
4.5	Организация консультационной помощи родителям по вопросам детско-родительских отношений, возрастной психологии, правового просвещения на базе образовательных организаций (с привлечением психологов, социальных педагогов, юристов)	Постоянно	УОБР; соцзащита; ОУ

5. Информационно-разъяснительная деятельность

№	Мероприятие	Срок	Ответственные
5.1	Размещение в средствах массовой информации и социальных сетях материалов, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, пропаганду здорового образа жизни, разъяснение ответственности за совершение правонарушений	2 раза в месяц	ОУ
5.2	Распространение памяток, буклетов, видеороликов для несовершеннолетних и их родителей по вопросам профилактики правонарушений, безнадзорности, вредных привычек, кибербезопасности и безопасности в сети Интернет	В течение года	ОУ
5.3	Создание и ведение телеграм-канала или чат-бота для оперативной обратной связи с родителями по вопросам профилактики, а также горячей линии (с указанием номеров телефонов доверия)	До 01.10.2026	ОУ

6. Контроль исполнения и отчётность

№	Мероприятие	Срок	Ответственный
6.1	Ежеквартальный мониторинг исполнения плана с предоставлением отчёта в УОБР	Ежеквартально (до 10 числа следующего месяца)	УОБР (сводный)
6.2	Подготовка сводного отчёта о ходе реализации плана за полугодие и за год с анализом достижения целевых показателей	Июль 2027; январь 2028	УОБР (сводный)

6.3	Оценка эффективности каждого ведомства по конкретным показателям: для УОБР – динамика возврата детей в школу, для ПДН – снижение рецидивов, для соцзащиты – сокращение числа семей СОП и т.д.	По итогам полугодия и года	КДНиЗП
6.4	Разработка и утверждение дорожной карты по внедрению ГИС с поэтапными сроками и ответственными лицами	До 15.10.2026	УОБР, КДНиЗП

Целевые показатели и ожидаемые результаты:

1. Снижение числа зарегистрированных преступлений, совершённых несовершеннолетними, по сравнению с 2025/2026 учебным годом – не менее чем на 10%.
2. Снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступления и административные правонарушения – не менее чем на 8%.
3. Увеличение доли несовершеннолетних «группы риска», охваченных организованными формами досуга, дополнительного образования и трудовой занятостью – до 90% (от числа состоящих на учёте).
4. Сокращение количества семей, находящихся в социально опасном положении, – на 15% по сравнению с началом учебного года.
5. Уменьшение количества самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений – на 20%.
6. Обеспечение функционирования ГИС на муниципальном уровне – доля субъектов профилактики, подключённых к ГИС, – 100%, доля своевременно внесённых и актуальных данных – не менее 95% (проверяется ежеквартально).
7. Охват образовательных организаций, реализующих алгоритм профилактики буллинга и кибербуллинга, – 100%.
8. Доля родителей, проинформированных на собраниях по вопросам кибербезопасности и суицидальных рисков, – не менее 90%.